



แผนปฏิบัติการเสริมสร้างวินัยคุณธรรม จริยธรรม
และป้องกันการทุจริต


ของ

เทศบาลตำบลคอนทราย
อำเภอปากพะยูน จังหวัดพัทลุง

บทนำ

ด้วยคณะกรรมการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐได้เห็นชอบยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๑ – ๒๕๖๔) เน้นให้ทุกภาคส่วนต้องให้ความสำคัญตระหนักต่อปัญหาการทุจริตที่ส่งผลกระทบต่อความมั่นคงของชาติ รวมถึงต้องเข้ามามีส่วนร่วมเพื่อเป็นกลไกขับเคลื่อนการป้องกันและปราบปรามการทุจริต การจัดทำแผนสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ ระยะที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๑ – ๒๕๖๔)

ดังนั้น เทศบาลตำบลดอนทราย จึงได้จัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริตของเทศบาลตำบลดอนทราย (พ.ศ. ๒๕๖๑ – ๒๕๖๔) มาประยุกต์เป็นแนวทางในการดำเนินการตามพันธกิจโดยให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ – ๒๕๖๔ เพื่อให้เทศบาลตำบลดอนทราย ใช้แนวทางในการนำไปปฏิบัติอย่างแท้จริงเพื่อลดการทุจริตและประพฤติมิชอบภายในเทศบาลตำบลดอนทราย

(ลงชื่อ).....


(นายมานพ ช่วยมณี)
นายกเทศมนตรีตำบลดอนทราย

หลักการและเหตุผล

ตามคำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๖๙/๒๕๕๗ เรื่อง มาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตประพฤติมิชอบ ได้กำหนดให้ทุกส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐ กำหนดมาตรการหรือแนวทางการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตประพฤติมิชอบในส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐ โดยมุ่งเน้นการสร้างธรรมาภิบาลในการบริหารงาน และส่งเสริมการมีส่วนร่วมจากทุกภาคในการตรวจสอบ เฝ้าระวัง เพื่อสกัดกั้นมิให้เกิดการทุจริตประพฤติมิชอบได้ ประกอบกับนโยบายของนายกรัฐมนตรีได้แถลงนโยบายของรัฐบาลต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๗ ได้กำหนดให้มีการบริหารราชการแผ่นดินที่มีธรรมาภิบาลและการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐเป็นนโยบายสำคัญของรัฐบาล

เทศบาลตำบลดอนทราย ได้เห็นถึงความสำคัญในเรื่องนี้ โดยเห็นว่าการสร้างองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีความโปร่งใส มีคุณธรรม จริยธรรม และธรรมาภิบาลในการปฏิบัติราชการเพื่อป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ ควรเริ่มต้นด้วยการสร้างจิตสำนึก ค่านิยม คุณธรรม จริยธรรมและหลักธรรมาภิบาลในการปฏิบัติราชการ มีจิตสำนึกที่ดีในการให้บริการ ปฏิบัติราชการด้วยความซื่อสัตย์ สุจริต เป็นธรรมและเสมอภาค ทำให้การบริหารราชการเกิดความโปร่งใส ตลอดจนการเปิดโอกาสให้ประชาชนได้เข้ามามีส่วนร่วมในการป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ ให้ประชาชนเกิดความมั่นใจศรัทธาและไว้วางใจในการบริหารราชการของเทศบาลตำบลดอนทราย รวมทั้งผู้บริหารท้องถิ่น สมาชิกสภา พนักงานเทศบาล ลูกจ้าง และพนักงานจ้าง

วิสัยทัศน์ :

“บูรณาการรากหญ้า พัฒนาการเกษตร ส่งเสริมเศรษฐกิจชุมชน”

พันธกิจ :

๑. การส่งเสริมและพัฒนาศักยภาพของคน ครอบครัวและชุมชนในการพึ่งตนเอง และมีส่วนร่วมในการพัฒนาท้องถิ่น
๒. การพัฒนาขีดความสามารถภาคเกษตรเพื่อเป็นแหล่งผลิตข้าว ปศุสัตว์ และพืชผลทางการเกษตรที่มีคุณภาพ
๓. การพัฒนาชุมชนน่าอยู่ โครงสร้างพื้นฐาน และการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน
๔. ปรับปรุงและพัฒนาระบบการศึกษาและสาธารณสุข ตลอดจนอนุรักษ์และพัฒนาศิลปวัฒนธรรมอันดีงามและภูมิปัญญาท้องถิ่น
๕. พัฒนาระบบการบริหารจัดการที่ดี ตลอดจนความมั่นคง ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน
๖. มีการส่งเสริม สนับสนุนแนวทางเศรษฐกิจพอเพียง

ยุทธศาสตร์แผนการปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริต (พ.ศ. ๒๕๖๑ – ๒๕๖๔)

จากวิสัยทัศน์และพันธกิจ เทศบาลตำบลดอนทราย ได้กำหนดยุทธศาสตร์ในการป้องกันและแก้ไข ปัญหาการทุจริตและประพฤติมิชอบประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ – ๒๕๖๔ ดังนี้

ยุทธศาสตร์ที่ ๑ การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีตามหลักธรรมาภิบาล

วัตถุประสงค์

เพื่อส่งเสริมค่านิยม และเสริมสร้างจิตสำนึกให้ผู้บริหาร หน่วยงานภายในเทศบาลตำบลดอนทราย บริหารงานตามหลักธรรมาภิบาล ในการร่วมกันแก้ไขและรับผิดชอบต่อปัญหาการทุจริตและประพฤติมิชอบรวมทั้งการรณรงค์ เผยแพร่ ประชาสัมพันธ์ ให้ทุกหน่วยงานมีวินัย เคารพกฎหมาย กฎ และระเบียบ ที่จะเป็นกลไกในการแก้ไขปัญหา การพัฒนา ตลอดจนเป็นการวางรากฐานในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตของเทศบาลตำบลดอนทรายได้อย่างมีประสิทธิภาพ

มาตรการ/แนวทางดำเนินงาน

๑. ส่งเสริมการปฏิบัติงานและการดำเนินชีวิตตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง
 - ๑.๑ เสริมสร้างความรู้ความเข้าใจแก่ผู้บริหาร เจ้าหน้าที่และประชาชน ให้ปฏิบัติงานและดำเนินชีวิตตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง
 - ๑.๒ ประยุกต์การนำหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงมาใช้ให้เกิดผลในการทางปฏิบัติ
 - ๑.๓ ส่งเสริมการเรียนรู้หรือการฝึกอบรมเกี่ยวกับการใช้หลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง
๒. ส่งเสริมให้เจ้าหน้าที่ทุกระดับได้เรียนรู้และปฏิบัติงานตามหน้าที่ด้วยหลักธรรมาภิบาล
 - ๒.๑ ส่งเสริมให้เจ้าหน้าที่ของเทศบาลตำบลดอนทราย มีความรู้ ความเข้าใจ รวมทั้งมีการฝึกอบรม เพื่อให้ปฏิบัติงานตามหลักธรรมาภิบาล
 - ๒.๒ ส่งเสริมให้เจ้าหน้าที่ของเทศบาลตำบลดอนทรายได้ประพฤติปฏิบัติตนตามมาตรฐานทางคุณธรรมและจริยธรรม
 - ๒.๓ ควบคุม กำกับ ดูแล การปฏิบัติงาน การประพฤติปฏิบัติตนของเจ้าหน้าที่ของเทศบาลตำบลดอนทรายให้เป็นไปตามหลักธรรมาภิบาลและมาตรฐานทางคุณธรรมและจริยธรรม
๓. ส่งเสริมค่านิยมการยกย่องและเชิดชูความดี ความซื่อสัตย์สุจริต และการต่อต้านการทุจริต โดยให้ยึดถือเป็นค่านิยมกระแสหลักของชาติ
 - ๓.๑ ส่งเสริมการสร้างแรงจูงใจให้เจ้าหน้าที่ของเทศบาลตำบลดอนทราย ปฏิบัติหน้าที่ราชการด้วยความซื่อสัตย์สุจริต เสียสละเพื่อประโยชน์ส่วนรวม
 - ๓.๒ รณรงค์ เผยแพร่ ประชาสัมพันธ์ ให้สังคมมีค่านิยม ยกย่อง เชิดชู และเห็นคุณค่าของการประพฤติปฏิบัติตนตามหลักคุณธรรมและจริยธรรม
 - ๓.๓ ส่งเสริม เชิดชู หน่วยงานหรือบุคคลที่มีผลงานดีเด่นด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตของเทศบาลตำบลดอนทราย
 - ๓.๔ ส่งเสริม สนับสนุน ให้ทุกหน่วยงานร่วมกันสร้างค่านิยมในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตของเทศบาลตำบลดอนทราย

โครงการ/กิจกรรม

มาตรการ/แนวทางการดำเนินการส่งเสริมการปฏิบัติงานและการดำเนินชีวิตตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง

๑. ฝึกอบรมให้ความรู้ความเข้าใจในการดำเนินชีวิตตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงให้แก่บุคลากรของเทศบาลตำบลดอนทราย

มาตรการ/แนวทางการดำเนินการส่งเสริมให้เจ้าหน้าที่ทุกระดับได้เรียนรู้และปฏิบัติงานตามหน้าที่ด้วยหลักธรรมาภิบาล

๑. ฝึกอบรมให้ความรู้ ความเข้าใจการปฏิบัติงานตามหลักธรรมาภิบาล
๒. จัดทำประกาศประมวลจริยธรรมแก่บุคลากรทั้งฝ่ายประจำและฝ่ายการเมือง
๓. จัดทำคู่มือจริยธรรม ข้อบังคับและระเบียบที่เกี่ยวข้องประจำตัวบุคลากรทุกคน

มาตรการ/แนวทางการดำเนินการส่งเสริมค่านิยมการยกย่องและเชิดชูความดี ความซื่อสัตย์สุจริต และการต่อต้านการทุจริต โดยให้ยึดถือเป็นค่านิยมกระแสหลักของชาติ

๑. โครงการคัดเลือกบุคลากรดีเด่น
๒. ประกวดคำขวัญ บทความ ด้านการป้องกันการทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ ๒ การเสริมสร้างความเข้มแข็งในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตและประพฤติมิชอบ

วัตถุประสงค์

มุ่งพัฒนาระบบและกลไกในการตรวจสอบ ควบคุม และถ่วงดุลการใช้อำนาจให้เหมาะสม ชัดเจนและมีประสิทธิภาพ ส่งเสริมการกระจายอำนาจสู่ระดับกอง สร้างกลไกความร่วมมือระหว่างหน่วยงานภาครัฐกับภาคเอกชน ให้มีศักยภาพในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ปรับปรุง แก้ไข และพัฒนาเทศบัญญัติ ข้อบังคับที่เอื้อประโยชน์ต่อการทุจริตหรือเป็นอุปสรรคต่อการป้องกันและปราบปรามการทุจริตให้มีประสิทธิภาพ

มาตรการ/แนวทางการดำเนินงาน

๑. พัฒนาระบบในการตรวจสอบ ควบคุม และถ่วงดุลการใช้อำนาจให้เหมาะสม ชัดเจน และมีประสิทธิภาพ
 - ๑.๑ ให้ทุกหน่วยงานในตำบลดอนทรายที่มีพันธกิจด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริต มีโครงสร้างของหน่วยงาน อัตรากำลังการบริหารงานบุคคล และงบประมาณที่เหมาะสมสอดคล้องกับภารกิจและความรับผิดชอบ
 - ๑.๒ ให้หน่วยงานในตำบลดอนทราย สร้างระบบการตรวจสอบการบริหารราชการ โดยกำหนดให้แยกอำนาจการบริหารงานออกจากอำนาจการพิจารณาคดี เพื่อสามารถถ่วงดุลหรือยับยั้งอีกอำนาจหนึ่งได้
 - ๑.๓ สนับสนุนให้มีการตรวจสอบและถ่วงดุลการใช้อำนาจระหว่างหน่วยงานตำบลดอนทรายด้วยตนเอง
 - ๑.๔ ให้หน่วยงานทุกหน่วยงาน ควบคุม กำกับ ติดตาม ประเมินผล การใช้อำนาจในการปฏิบัติงานด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตด้วยความรวดเร็วต่อเนื่อง และเป็นธรรม
๒. สร้างกลไกความร่วมมือระหว่างเทศบาลตำบลดอนทรายกับภาคเอกชนให้มีศักยภาพในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต
 - ๒.๑ วางแนวทางและส่งเสริมบทบาทความร่วมมือระหว่างเทศบาลตำบลดอนทรายกับภาคเอกชนหรือหน่วยงานตรวจสอบภายนอก ในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

โครงการ/กิจกรรม

มาตรการ/แนวทางการดำเนินการพัฒนาระบบในการตรวจสอบ ควบคุม และถ่วงดุลการใช้อำนาจให้เหมาะสม ชัดเจน และมีประสิทธิภาพ

๑. จัดกิจกรรมตรวจสอบติดตามประเมินผลการควบคุมภายใน
๒. จัดกิจกรรมลดความเสี่ยงในการจัดซื้อจัดจ้าง
๓. จัดทำกิจกรรมเผยแพร่ข้อมูลข่าวสาร ราคากลาง ทางประกาศและเว็บไซต์
๔. จัดทำแผนการจัดซื้อจัดจ้าง แผนการใช้จ่ายเงิน และเผยแพร่ให้ประชาชนทราบ

มาตรการ/แนวทางการดำเนินการสร้างกลไกความร่วมมือระหว่างเทศบาลตำบลดอนทรายกับภาคเอกชนให้มีศักยภาพ ในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

๑. จัดตั้งศูนย์ข้อมูลข่าวสาร
๒. จัดโครงการเทศบาลตำบลดอนทรายพบสื่อมวลชน

ยุทธศาสตร์ที่ ๓ การพัฒนาศักยภาพเจ้าหน้าที่ของรัฐในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตและประพฤติมิชอบ วัตถุประสงค์

เพื่อมุ่งพัฒนาสมรรถนะและขีดความสามารถเจ้าหน้าที่ของรัฐในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ ให้สัมฤทธิ์ผลได้อย่างมีประสิทธิภาพ เพื่อแก้ไขสภาพปัญหาการทุจริตให้เป็นระบบอย่างต่อเนื่อง สร้างมาตรฐานทาง วิชาชีพให้สามารถร่วมมือหรือประสานการปฏิบัติกับองค์กรทุกภาคส่วน

มาตรการ/แนวทางดำเนินงาน

๑. พัฒนาสมรรถนะและขีดความสามารถเจ้าหน้าที่ของรัฐในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต
 - ๑.๑ กำหนดให้เจ้าหน้าที่ของรัฐต้องรับการฝึกอบรมหลักสูตรด้านการป้องกัน และปราบปรามการ ทุจริตเพื่อให้ความเชี่ยวชาญเฉพาะด้านวิชาชีพ
 - ๑.๒ จัดตั้งศูนย์ข้อมูลความรู้ทางวิชาการเพื่อให้มีกระบวนการเรียนรู้ และการถ่ายทอดความรู้ ตลอดจนให้มีการศึกษาตัวอย่างกรณี (case study)
 - ๑.๓ จัดฝึกอบรมให้ความรู้แก่เจ้าหน้าที่ของรัฐ ในเรื่องผลประโยชน์ทับซ้อน

โครงการ/กิจกรรม

มาตรการ/แนวทางการดำเนินการพัฒนาสมรรถนะและขีดความสามารถเจ้าหน้าที่ของรัฐในการป้องกันและ ปราบปรามการทุจริต

๑. จัดส่งเจ้าหน้าที่เข้าอบรมหลักสูตรการป้องกันและปราบปรามการทุจริต
๒. จัดทำศูนย์ข้อมูลความรู้กลางด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริต
๓. จัดฝึกอบรมให้ความรู้แก่เจ้าหน้าที่ของรัฐ ในเรื่องผลประโยชน์ทับซ้อน

ยุทธศาสตร์ที่ ๔ การส่งเสริมบทบาทและการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนในการติดตาม ตรวจสอบการทุจริตและประพฤติมิชอบ

วัตถุประสงค์

เพื่อประสานความร่วมมือระหว่างหน่วยงานภายในของเทศบาลตำบลดอนทรายในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตและประพฤติมิชอบ ส่งเสริมบทบาทและการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนในการติดตาม ตรวจสอบการทุจริตหรือประพฤติมิชอบในเทศบาลตำบลดอนทราย เสริมสร้างและพัฒนาเครือข่ายภาคประชาชนให้เป็นกลไกในการตรวจสอบ ถ่วงดุล รวมถึงการสร้างหลักประกันความปลอดภัยในการแจ้งข้อมูลหรือเบาะแสในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

มาตรการ/แนวทางดำเนินงาน

๑. บูรณาการระหว่างหน่วยงานภายในเทศบาลตำบลดอนทรายกับองค์กรทุกภาคส่วนในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตและประพฤติมิชอบ

๑.๑ ประสานความร่วมมือทางด้านข้อมูลและการปฏิบัติงานระหว่างเทศบาลตำบลดอนทรายกับองค์กรทุกภาคส่วน

๑.๒ มีการจัดตั้ง “ศูนย์ข้อมูลข่าวสาร” เพื่อดำเนินการจัดระบบการข่าว เก็บรวบรวมข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริตของเทศบาลตำบลดอนทรายตลอดจนการเชื่อมโยง แลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสารด้านการทุจริต หรือประพฤติมิชอบในเทศบาลตำบลดอนทรายจากทุกหน่วยงาน เพื่อนำไปประมวล วิเคราะห์ เพื่อใช้ในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ

๑.๓ ส่งเสริม สนับสนุน องค์กรและบุคลากรทางด้านสื่อสารมวลชน ให้มีความเข้มแข็ง และเป็นอิสระในการทำหน้าที่ตรวจสอบและเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารให้สาธารณชนรับทราบ

๑.๔ ส่งเสริม สนับสนุนให้มีระบบอินเทอร์เน็ตเพื่อทำการเผยแพร่ ประชาสัมพันธ์ในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในเทศบาลตำบลดอนทรายโดยให้มีเว็บไซต์เพื่อติดต่อสื่อสารระหว่างกัน

๒. ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนในการติดตาม ตรวจสอบ การทุจริตหรือประพฤติมิชอบในเทศบาลตำบลดอนทราย

๒.๑ เสริมสร้างกระบวนการเรียนรู้เพื่อให้ภาคประชาชนมีความตื่นตัวต่อสภาพปัญหาการทุจริตและประพฤติมิชอบในเทศบาลตำบลดอนทราย

๒.๒ สร้างและพัฒนาช่องทางในการรับแจ้งข้อมูลหรือเบาะแส ให้มีความสะดวกหลากหลาย รวมทั้งสร้างหลักประกันความปลอดภัยให้แก่บุคคล หน่วยงานหรือข้อมูลนั้น

๒.๓ ส่งเสริมสิทธิในการรับรู้และการเข้าถึงข้อมูลข่าวสาร

๒.๔ กำหนดมาตรการสร้างแรงจูงใจให้แก่ผู้รับแจ้งข้อมูลหรือเบาะแส ให้ได้รับรางวัลตอบแทน

๒.๕ ให้องค์กรหรือบุคลากรด้านสื่อสารมวลชนเป็นสื่อกลางในการแสวงหาความร่วมมือเพื่อการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในเทศบาลตำบลดอนทราย

โครงการ/กิจกรรม

มาตรการ/แนวทางการดำเนินการบูรณาการระหว่างหน่วยงานภายในเทศบาลตำบลดอนทรายกับองค์กรทุกภาคส่วนในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตและประพฤติมิชอบ

๑. โครงการรับฟังความคิดเห็นเวทีประชาคม

๒. จัดทำตู้ ปณ. และเว็บไซต์ แจ้งเหตุทุจริต

๓. จัดทำตู้รับฟังความคิดเห็นและแจ้งเหตุทุจริต ตามหมู่บ้าน

๔. จัดตั้งศูนย์รับเรื่องราวร้องทุกข์และศูนย์ดำรงธรรม

มาตรการ/แนวทางการดำเนินการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนในการติดตาม ตรวจสอบ การทุจริตหรือ
ประพฤติมิชอบในเทศบาลตำบลดอนทราย

๑. จัดตั้งเครือข่ายการป้องกันและเฝ้าระวังการทุจริตระหว่างชุมชนและเทศบาลตำบลดอนทราย
๒. จัดกิจกรรมรณรงค์ด้านการทุจริต
๓. แต่งตั้งประชาชนร่วมเป็นคณะกรรมการในการดำเนินงานต่าง ๆ ของเทศบาลตำบลดอนทราย
๔. ฝึกอบรมให้ความรู้ในการตรวจสอบและแจ้งข่าวการทุจริตแก่ประชาชน